Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории на 2025 г.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории ФГБУ «Национальный парк «Себежский» (далее Программа профилактики) разработана в соответствии с п.п. 2 и 3 ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

Программа профилактики определяет виды профилактических мероприятий, предусмотренные Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, направленные на стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории, характеристики проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является:

Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемой природной территории федерального значения Национальный парк «Себежский» и ГПЗ ФЗ «Ремдовский» обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 г. 33ФЗ «Об особо охраняемым природных территориях», Положением о Национальном парке «Себежский», утвержденным Приказом Министерства природных

ресурсов и экологии РФ от 12.10.2016 г. № 528 (далее-Положение о национальном парке), Положением о государственном природном заказнике федерального значения «Ремдовский», утвержденном Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 02.03.2016 г. № 62 (далее-Положение о заказнике), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся: режима особо охраняемой природной территории; особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории; режима охранной зоны особо охраняемой природной территории.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный парк «Себежский» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории за следующими объектами государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля):

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе, предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

6) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее производственные объекты).

За истекший период 2024 г. ФГБУ «Национальный парк «Себежский» с учетом специфики деятельности Учреждения ежедневно проводились контрольные (надзорные) мероприятия, предусмотренные статьей 75 Федерального закона от 31 июля 2020 г. 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» — выездные обследования. Общее количество контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в 2024 г. (по состоянию на 01.12.2024г.) - 115 шт.

Данные по выявленным за 2024 год нарушениям режима особой охраны и иных правил природопользования на территории национального парка:

Предмет выявленного экологического	Количество

правонарушения (ст.8.39 КоАП РФ)	на ООПТ	на территории охранной зоны	всего
Незаконная рубка деревьев и кустарников	2	0	2
Незаконная охота	1	0	1
Незаконное рыболовство	18	0	18
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	41	0	41
Иные нарушения	2	0	2
Итого:	64	0	64
из них «безличные» (нарушитель не установлен, выносилось соответствующее определение)	18	0	18

В рамках дел об административных правонарушениях, совершенных на территории национального парка, государственными инспекторами в области охраны окружающей среды изъяты 38 орудий незаконного природопользования 38 (тридцать восемь) ловушек сетного типа.

Транспортные средства, явившиеся орудиями и (или) предметами совершения административных правонарушений, подвергались аресту.

Данные по выявленным за 2024 год нарушениям режима охраны и иных правил природопользования на территории заказника:

Предмет выявленного экологического правонарушения (ст.8.39 КоАП РФ)	Количество		
	на ООПТ	на территории охранной зоны	всего
Незаконная охота	1	0	1
Незаконное рыболовство	2	0	2
Незаконное нахождение, проход и	44	0	44

проезд граждан и транспорта			
Иные нарушения	3	0	3
Итого:	50	0	50
из них «безличные» (нарушитель не установлен, выносилось соответствующее определение)	6	0	6

В рамках дел об административных правонарушениях государственными инспекторами в области охраны окружающей среды на территории заказника изъяты 2 орудия незаконного природопользования (2 (две) сети.
Транспортные средства, явившиеся орудиями и (или) предметами совершения административных правонарушений, подвергались аресту.
В 2024 году ФГБУ «Национальный парк «Себежский» предъявлено 6 исков на сумму 185,200 тыс. рублей.
Предписания об устранении выявленных нарушений в соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ Учреждением не выдавались.
Требования об устранении выявленных нарушений в 2024 году не предъявлялись.

Данные о наложенных административных штрафах по выявленным должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Себежский» на территории национального парка нарушениям в 2024 году:

Категория лиц	Вынесено предупреждений	Количество штрафов	Общий объем денежных средств, тыс. рублей
на граждан	39	8	24
на должностных лиц	0	0	0
на юридических лиц	0	0	0
итого	39	8	24

В 2024 году в правоохранительные органы для проведения проверки в рамках ст. 144-145 Уголовно-процессуального кодекса РФ направлены материалы дел, возбужденных на территории национального парка, содержащего признаки преступления, предусмотренного ч.1 ст. 258 УК РФ, ч.2 ст.260 УК РФ.
По результатам проведенной проверки возбуждены уголовные дела.

Данные о наложенных административных штрафах по выявленным должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Себежский» на территории заказника нарушениям в 2023 году:

Категория лиц	Вынесено предупреждений	Количество штрафов	Общий объем денежных средств, тыс. рублей
на граждан	38	6	18
на должностных лиц	0	0	0
на юридических лиц	0	0	0
итого	38	6	18

В 2024 году в правоохранительные органы для проведения проверки в рамках ст. 144-145 Уголовно-процессуального кодекса РФ направлены материалы дела, возбужденного на территории заказника, содержащего признаки преступления, предусмотренного ч.1 ст. 258 УК РФ.
По результатам проведенной проверки возбуждено уголовное дело.

- **2. Цели и задачи реализации программы профилактики.**

Программа направлена на достижение следующих целей:
предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий; повышение информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях и способах их соблюдения; стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами; устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) жизни и здоровью человека.
Поставленные цели достигаются решением следующих задач:

формирование единого понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц; выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение или снижения рисков их возникновения.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Национальный парк «Себежский» на основе следующих принципов: понятность - представление информации об обязательных требованиям в простой, понятной в исчерпывающей форме(описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований); информационная открытость - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий); вовлеченность обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности; полнота охвата - включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия ФГБУ «Национальный парк «Себежский»; обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий; релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организаций, наиболее удобный способ коммуникации); периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

3. Профилактические мероприятия.

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1090, проводятся следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

6) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Срок (периодичность проведения)	Ответственный исполнитель
1.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	Размещение на официальном сайте ФГБУ «Национальный парк «Себежский» текстов нормативных правовых актов и сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны в использовании особо охраняемых природных территорий.	В течение года (по мерам необходимости)	Заместитель директора по охране территории Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды
		Размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики	До 01 апреля 2025	Заместитель директора по охране территории Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды
		Подготовка разъяснений о содержании новых нормативно- правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их действие.	По мере издания новых нормативных актов, внесения изменений в действующие нормативно-правовые акты.	Старший государственный инспектор в области охрань окружающей среды
		Информирование о способах и времени осуществления консультирования, а также перечень вопросов, по которым предоставляется консультирование	В течение года (при необходимости)	Заместитель директора по охране территории Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды

		Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, которые содержат вопросы разъяснения обязательных требований, проводятся посредством размещения соответствующе информации	В течение года (при необходимости)	Заместитель директора по охране территории Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды
		Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации: социальных сетей, печатных изданий, радио, телевидения.	В течение года (при необходимости)	Отдел экологического просвещения познавательного туризма
2.	Обобщение правоприменительной практики	Сбор данных об организации и проведении мероприятий по контролю (надзору), о направлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, о обжаловании результатов контрольно-надзорных мероприятий.	В течении года	Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды
		Выявление проблемных вопросов организации осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны использования особо охраняемым природных территорий.	В течении года	Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды
		Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.	До 01 апреля 2025г.	Заместитель директора по охране территории

3.	Объявление предостережения	При наличии сведений о готовящихся нарушения или о признаках нарушений обязательны требований объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в надзорный орган возражения в отношении указанного предостережения н позднее 30 дней со дня получения и предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается надзорным органом в течение 30 дней со дня его получения. Контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.	При наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований	Заместитель директора по охране территории
4.	Консультирование	Консультирование осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на лично приёме еженедельно (среда с 9ч.0О мин - 12ч.00 мин.) либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия во следующим вопросам: а) наличие и (или) содержание обязательны требований в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий; 6) периодичность и порядок проведения контрольных- надзорных мероприятий; в порядке выполнения обязательных требований в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий. г) порядок обжалования решений и (или) действий	По обращениям контролируемых лиц и их представителей	Заместитель директора охране территории Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды

		(бездействия) должностных лиц ФГБУ «Национальный парк «Себежский» При проведении консультирования осуществляется аудио и видеозапись. Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме 1 контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут. В случае если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется надзорным органом в письменной форме. В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте надзорного органа в информационно-коммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом надзорного органа		
5.	Обязательные профилактически е визиты	Обязательные профилактические визиты проводятся в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визиг, директор ФГБУ «Национальный парк «Себежский» может продлить срок проведения профилактического визита на срок не более 3 рабочих дней.	Согласно графика профилактических визитов, согласованных с прокуратурой.	Заместитель директора во охране территории Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды, должностные лица отдел охраны территории

В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб)

причинен, должностные лица ФГБУ «Национальный парк «Себежский» незамедлительно направляют информацию директору (заместителю директора) учреждения, которые являются уполномоченными на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия таких решений.

4. Показатели эффективности в результативности мероприятий программы профилактики.

Показателями эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики являются: количество проведенных профилактических мероприятий; количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия; доля контролируемых лиц/объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от их общего количества).